

# Кодекс ФАО Руководство к действию

Для имплементации международного  
кодекса правил по распределению  
и использованию пестицидов







# **Кодекс ФАО** **Руководство к действию**

**Для имплементации международного  
кодекса правил по распределению  
и использованию пестицидов**



# СЕТЬ ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ ПЕСТИЦИДОВ

Сеть действий в отношении пестицидов – международная коалиция, основанная в 1982 году. Объединяет более чем 600 неправительственных групп в более чем 60 странах, которые противодействуют чрезмерному использованию пестицидов, оказывают содействие в популяризации устойчивого сельского хозяйства и экологически безопасной интегрированной защиты растений.

PAN Германия была создана в 1984 как часть этой глобальной сети и постоянно принимает участие в инициативах по уменьшению объемов использования опасных пестицидов и внедрению сбалансированной системы управления вредными организмами на национальном, европейском и международном уровнях.

## Признательность

Выполнение проекта стало возможным благодаря финансовой поддержке Sigrid Rausing Trust (Великобритания).

© Pestizid Aktions-Netzwerk e.V. (PAN Германия)

Nernstweg 32, Гамбург D-22765, Германия

Тел: 49 (0) 40-39 91 91 00

Факс: 49 (0) 40-390 75 20

Электронная почта: [info@pan-germany.org](mailto:info@pan-germany.org)

Веб- страница: [www.pan-germany.org](http://www.pan-germany.org)

Авторы: Ларс Ньюмейстер & Карина Вебер

Редактор: Сюзанна Смолка & Карина Вебер

Перевод: английский – русский -Александр Силін

Редакция перевода: Татьяна Стефановская & Валентина Пидлиснюк

Обложка @ PAN Германии

© 2005 PAN Германии

Разрешение на воспроизведения любой и всех частей этого издания при условии признания издателя и авторов.

## Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	4
КОД 2002 – ИСТОРИЯ УСПЕХА НГО.....	6
СОДЕРЖАНИЕ И СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ КОДЕКСА.....	8
ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ.....	9
МЕНЕДЖМЕНТ ПЕСТИЦИДОВ .....	10
ИСПЫТАНИЕ ПЕСТИЦИДОВ .....	12
УМЕНЬШЕНИЯ РИСКОВ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ....	13
РЕГУЛЯТОРНЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ.....	16
ПРИГОДНОСТЬ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ .....	18
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ И ТОРГОВЛЯ.....	19
ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ .....	21
МАРКИРОВКА, УПАКОВКА, ХРАНЕНИЕ И РАЗМЕЩЕНИЕ.....	22
РЕКЛАМА .....	23
МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ КОДЕКСА.....	24
ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПРОВЕРКИ СТРАНЫ. НГО ВЫБИРАЮТ ОДНО ИЛИ БОЛЬШЕ НАПРАВЛЕНИЙ.....	26









## СОДЕРЖАНИЕ КОДЕКСА

В состав Кодекса FAO входят 12 статей, которые детально описывают ответственность всех участников, которые будут использовать этот документ. 12 статей касается всех аспектов применения пестицидов, начиная с производства, включая торговлю, рекламу, использование и уничтожение пестицидов, а также аспекты безопасности продукции и информационного обмена.

В дополнение к тексту Кодекса FAO приводит директивы менеджмента и спецификации пестицидов, которые детально описывают индивидуальные стандарты. Спецификации пестицидов служат для расширения их производства, распространения и использования, которые отвечают основным требованиям качества. В настоящее время стандарты для 28 пестицидов доступны на сайте FAO ([www.fao.org](http://www.fao.org)). Для поддержки развития этих стандартов может быть издано общее пособие FAO/WHO (JMPS).

В следующих разделах будет представлено краткое содержание статей, за исключением Статьи 2 (Условия и определения).

### Кодекс FAO

#### Содержание

- Статья 1. Цели кодекса
- Статья 2. Сроки и определения
- Статья 3. Менеджмент пестицидов
- Статья 4. Испытания пестицидов
- Статья 5. Уменьшение рисков для здоровья человека и окружающей среды
- Статья 6. Регуляторные механизмы и технические требования
- Статья 7. Доступность и пути использования
- Статья 8. Распространение и торговля
- Статья 9. Обмен информацией
- Статья 10. Маркирование, упаковка, хранение и уничтожение
- Статья 11. Реклама
- Статья 12. Мониторинг и контроль соблюдения Кодекса

## ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

**Статья 1** Кодекса вначале перечисляет общие цели и определяет свод правил поведения. Главная цель Кодекса - минимизация потенциальных рисков, связанных с использованием пестицидами. Поэтому Кодекс направлен на установление добровольных стандартов сотрудничества правительственных органов, пестицидной промышленности и других заинтересованных сторон, связанных с распространением и использованием пестицидов. Дальнейшие задачи должны усилить сотрудничество между правительствами экспортирующих и импортирующих стран и предоставить высокий приоритет учебным мероприятиям, связанным с каждой статьей Кодекса.

Свод правил поведения, которые сформулированы в Кодексе направлены на:

- поощрение ответственных и общепринятых торговых методов;
- помощь странам, которые еще не установили стандарты контроля качества и пригодности пестицидов, нужных стране для сбалансированного и эффективного использования таких продуктов, а также где будут приниматься во внимание потенциальные риски, связанные с их использованием;
- разработку и внедрение методов уменьшения рисков при применении пестицидов, в частности, сведения до минимума неблагоприятного влияния на человека и окружающую среду и предотвращение случайных отравлений при проведении несоответствующей обработки;
- гарантирование того, что пестициды используются эффективно для усовершенствования сельскохозяйственного производства и безопасно для человека, животных и растений;
- принятие концепции «жизненного цикла», которая охватывает главные аспекты, связанные с разработкой, регулированием, производством, менеджментом, упаковкой, маркированием, применением и контролем, включая регистрацию наряду на уничтожение всех видов устаревших и запрещенных пестицидов, а также использованных контейнеров, в которых они находились;
- внедрение интегрированной защиты растений;
- обеспечение участия в информационном обмене и международных соглашениях, приведенных в Приложении 1, в частности Роттердамской Конвенции, которая регулирует международную торговлю отдельными, особо опасными химикатами и пестицидами.

### ВЕСТИ С ПРОИЗВОДСТВА

CropLife International, международная федерация по производству пестицидов, возглавляемая Европейской ассоциацией по защите растений (ЕСРА), официально руководствуется Кодексом FAO. Согласования с кодексом есть необходимым условием для получения членства в ЕСРА.

(Источник: Личное общение с CropLife International и ЕСРА, 1 марта 2005)







## УМЕНЬШЕНИЕ РИСКОВ ЗДОРОВЬЮ ЧЕЛОВЕКА И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

**Статья 5** говорит о том, что правительства должны внедрять регистрацию и систему контроля пестицидов и периодически проводить пересмотр пестицидов, которые продаются в их стране.

Следует проводить сбор информации по влиянию пестицидов на здоровье человека, случаям отравления пестицидами и организовывать программы надзора за состоянием их хранения. Работникам системы здравоохранения, врачам и другому медицинскому персоналу необходимо уметь распознавать и лечить болезни, связанные с отравлением пестицидами. Должны быть созданы национальные или региональные центры, которые контролируют случаи отравлений пестицидами, а также необходимо собирать информацию по вопросам, связанным с применением пестицидов и разрабатываться соответствующие методы лечения отравлений пестицидами.

Пестицидная промышленность также может быть задействована. Следует проводить мониторинг и сообщать о случаях специфических отравлений для того, чтобы получать и собирать информацию по загрязнению пестицидами, а также по мониторингу их остаткам в продукции и окружающей среде.

Правительственные органы в сотрудничестве с пестицидной промышленностью должны гарантировать то, что пестициды продаются физически отдельно от другой продукции для того, чтобы предотвратить загрязнение и подделки.

К тому же, сотрудничество правительственных организаций и промышленности должно быть направлено на уменьшение рисков от применения пестицидов через популяризацию положенных и пригодных средств защиты, гарантируя безопасное сохранение пестицидов и создание службы для сбора и безопасного уничтожения загрязненных контейнеров и незначительных остатков пестицидов.

Следует проводить мероприятия, направленные на сохранение биологического разнообразия и снижения до минимума неблагоприятного влияния пестицидов на окружающую среду и полезные организмы.

Промышленность несет ответственность за кооперацию с правительственными органами для проведения периодической переоценки пестицидов, обеспечения работы центров контроля над случаями отравлений и за сотрудничество с практикующими медицинскими специалистами, которые владеют информацией о



### ВЕСТИ ИЗ СЕМЬИ

Когда Модачиру Иноуса было только 8 лет, он уже помогал родителям работать на хлопковом поле. День 29 июля 2000 года начался также, как и много других обычных дней. В тот день Модачиру очень устал от трудной работы и захотел пить. Он решил побежать домой, чтобы напиться. Не найдя воды в доме, мальчик решил вернуться на поле и спросить у родителей где вода. По дороге на поле, Модачиру нашел пустой контейнер и набрал в него воду из канавы. В тот вечер мальчик не возвратился домой. Его тело нашли рядом с пустой бутылкой Калисульфана, которую он использовал для воды, чтобы утолить жажду.

(Источник: 'Cotton pesticides cause more deaths in Benin', Pesticides News No. 52, June 2001, pages 12-



## НГО – СОЗДАНИЕ НЕОБХОДИМЫХ УСЛОВИЙ И МОЩНОСТЕЙ

После политических изменений в Центральной и Восточной Европе и кардинальных преобразований в сельскохозяйственном производстве, PAN Германии осознала необходимость повышения осведомленности населения по проблемам, связанным с использованием пестицидов, создания необходимых мощностей и взаимного сотрудничества среди НГО в Центральных и Восточно-европейских странах, а также координации с НГО в других частях Европы.

Для этого PAN Германии инициировала распространение информации и сотрудничество среди НГО в странах Центральной и Восточной Европы. Для усиления мощности и дееспособности НГО были организованы конференции для разработки стратегии, круглые столы по проблемам, связанным с использованием пестицидов и использованию альтернативных устойчивых технологий. Кроме того, отдельные НГО получили небольшие гранты для поддержки проектов на национальном уровне в странах Центральной и Восточной Европы. Также было издано и переведено на основные языки этих стран большое количество публикаций (частично в сотрудничестве с НГО в странах Центральной и Восточной Европы).

Подробная информация на сайте: [www.pan-germany.org](http://www.pan-germany.org)

### На пути к сокращению применения пестицидов

... осуществление Наилучшей Сельскохозяйственной Практики в Центральной и Восточной Европе



Публикация PAN Германия "На пути к уменьшению применения пестицидов ... осуществление наилучшей сельскохозяйственной практики Центральной и Восточной Европы."





## ПРИГОДНОСТЬ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

**Статья 7** касается пригодности и использования пестицидов и акцентирует внимание на то, чтобы ответственные правительственные органы разрабатывали юридические инструменты, относительно доступности пестицидов для пользователей, которые должны соответствовать существующему уровню их знаний и экспертизы.

Высокотоксичные пестициды нужно маркировать с помощью хорошо известных символов, указывающих на их опасность. При разработке мероприятий по менеджменту рисков следует принимать во внимание препаративные формы и методы применения.

Статья 7 описывает два регуляторных инструмента ограничения использования пестицидов: а) не регистрация изделия или, как условие регистрации; б) ограничение пригодности для определенных групп потребителей.

Правительственные органы и промышленность должны открыто маркировать и запаковывать пригодные пестициды согласованно с директивами FAO и с соответствующими национальными правилами.

Запрет импорта, продажи и закупки высокотоксичных препаратов может осуществляться, если другие контролирующие мероприятия или маркетинговые стратегии не обеспечивают достаточной эффективности.

### ВЕСТИ ИЗ ДЕРЕВНИ

22 октября 1999 года, 24 из 48 детей погибли, съев на обед блюда, в состав которых входило сухое молоко, зараженное фосфор-органическими пестицидами в школьной столовой деревни Таукамарка (Перу).

После 9-месячного расследования Комитет Конгресса Перу подготовил отчет, в котором было подтверждено что эти 24 ребенка погибли от отравления фосфор-органическим пестицидом метилпаратионом. Комитет пришел к заключению, что существуют неопровержимые доказательства административной и уголовной ответственности Министерства сельского хозяйства и криминальной ответственности компании Байер.

(Источник: Pesticide Action Network Latin America and Red de Accion en Alternativas al uso de Agroquimicos: Bayer Responsible in Pesticide Deaths of 24 Children in Peru, August 30th, 2002)

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ И ТОРГОВЛЯ

**Статья 8** рассматривает аспекты распределения и торговли пестицидами и требует от правительственных органов разработку правил и осуществления процедуры лицензирования всех мероприятий, которые имеют отношение к продаже пестицидов.

Нужно установить меры, нацеленные на предотвращение перепакетирования, декантации любого пестицида в пищевые контейнеры, и властные структуры должны осуществлять карательные мероприятия как противодействие таким методам.

Статья 8 поддерживает управляемый рынком процесс снабжения пестицидами, что противодействует их чрезмерному накоплению взамен на централизованное распределение пестицидов.

Правительственным органам следует гарантировать, чтобы использования субсидий или помощи не приводило к чрезмерному или нерациональному использованию, которое, возможно, снижает интерес к более устойчивым альтернативным мероприятиям.

Пестицидная промышленность должна гарантировать, чтобы пестициды, которые входят в международную торговлю, отвечали международным правилам и директивам. Пестициды, которые производятся для экспорта дочерними компаниями, должны иметь качество, соответствующее нормам, существующим в главных компаний.

Агенства-импортеры и национальные или региональные разработчики препаратов должны сотрудничать между собой и с органами власти по внедрению методов, уменьшающих риск от применения пестицидов и прекращения любых противозаконных действий в рамках их производства .

### ВЕСТИ С ЮГА

Более чем 30 000 тонн токсичных отходов пестицидов находится в Латинской Америке. По свидетельству FAO, количество токсичных отходов, непригодных к использованию и запрещенных пестицидов , на самом деле, намного больше, чем по предыдущим официальным оценкам.

«Предыдущие оценки FAO базировались на данных, представленных странами. По этим данным необходимо избавиться от 10000 тонн этих отравляющих веществ», – считает Марк Девис, координатор программы по запрещенным пестицидам FAO.

«Со времени проведения инвентаризации появилось много фактов, свидетельствующих о том, что сегодня ориентировочное количество запрещенных пестицидов 30000...50000 тонн», – дополнил он. FAO организовывала региональные тренинги в 9 странах Южной Америки о безопасном и эффективном проведении детальной инвентаризации и оценки экологического риска от запрещенных пестицидов и о проведении наблюдения за очищением территорий.

«Однако, - как свидетельствует Девис, - Программа FAO по запрещенным пестицидам не имеет средств для проведения такой же деятельности в других странах Латинской Америки. Поэтому организация обращается к донорам с просьбой предоставить необходимые средства для создания мощностей, которые будут отвечать международным стандартам.»

(Источник: FAO Press release 30.05.2005)





## МАРКИРОВКА, УПАКОВКА, ХРАНЕНИЕ И РАЗМЕЩЕНИЕ

**Статья 10** направлена на правильную маркировку, предотвращение уничтожения препаратов с нарушением правил и их накопления, а также избавления от нежелательных старых складов, в которых хранятся препараты. В статье подчеркивается, что все пестицидные контейнеры должны иметь маркировку, где указано способ использования, как минимум, соответственно директивам FAO на основе положительного опыта маркирования. Упаковка, хранение и перевозка пестицидов должны, как минимум, согласовываться с принципами, которые приведены в соответствующих международных директивах или правилах.

Компании, производящие пестициды, имеют маркировку пестицидов согласно регистрационным требованиям, включая рекомендации, соответствующие символы и пиктограммы. Важным есть также предоставление дополнительных инструкций, предупреждений и предостережений на соответствующем языке или языках.

В информацию на ярлыке должны входить предостережение от многократного использования контейнеров, инструкции относительно безопасного транспортирования или дезактивации использованных контейнеров и информация относительно срока и условий хранения

Правительственные органы и промышленность должны активносотрудничать по предотвращению накопления неиспользованных пестицидов на складах. Такие склады должны быть зарегистрированы и подлежат уничтожению.

### **Обратите внимание! ... Спросите свое Правительство**

- Когда будут опубликованы данные по инвентаризации складов устаревших или непригодных пестицидов?
- Существуют ли планы по экологически безопасному уничтожению складов устаревших или непригодных пестицидов, использованных контейнеров, ремедиации загрязненных территорий?
- Что осуществляется для предотвращения накопления устаревших пестицидов и использованных контейнеров?

### Вести с рынка



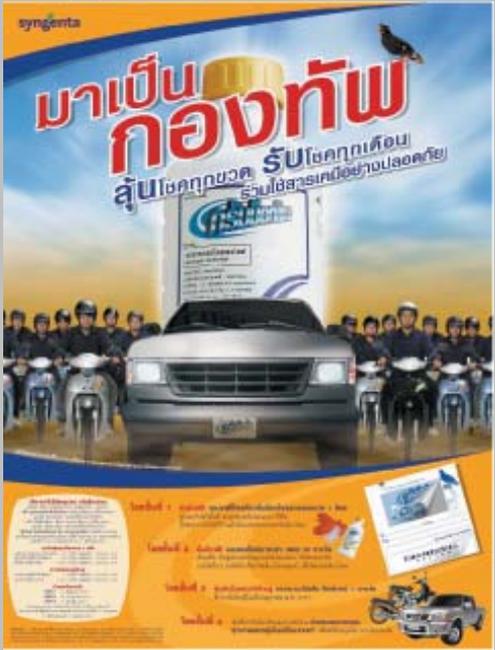
Вторично использованный контейнер из-под пестицида на фермерском рынке в Болгарии в 2004 году

## РЕКЛАМА

**Статья 11** возлагает на промышленность наибольшую ответственность за проведение рекламы пестицидов. Тем не менее правительственные органы могут контролировать не противоречит ли рекламная информация тем инструкциям и предостережениям, которые приведены на этикетке пестицидов. Список «разрешенных» и «неразрешенных» приемов для рекламирования компаниями, которые производят пестициды содержит 18 элементов, например:

- в рекламе не может быть даже единичного утверждения или наглядности, которые прямо или косвенно дезинформируют покупателя, в частности, относительно «безопасности» продукции, ее природы, состава или пригодности к использованию и официальному признанию;
- утверждения как, например, «безопасный», «неядовитый», «невредный», «нетоксичный» или «пригодный к использованию в системе интегрированной защиты растений», не могут быть сделаны без представления информации о том, где и когда получены такие характеристики;
- нельзя приводить такие характеристики препарата, как, например, «гарантирует большие прибыли с...» или «гарантирует высокие урожаи» без предоставления определенного свидетельства, которое подтверждает такие заявления.
- действия по рекламированию и популяризации пестицидов не должны включать стимулирование и поощрение покупателей с помощью подарков.

**Вести с рынка пестицидов**



Рекламируя в Таиланде гербицид Gramoxone Gold Cap с действующим веществом Paraquat, компания Syngenta обещает купившим препарат подарить автомобили, мотоциклы и прочие призы, тем самым нарушая статью 11 кода FAO.

(Источник: PAN Asia & Pacific, Press release 28/07/2004)

## МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ КОДЕКСА

**Статья 12** касается публикаций и популяризации Кодекса среди всех заинтересованных сторон. Поощряется наблюдения и контроль выполнения Кодекса.

Статья 12 отмечает, что пестицидная промышленность должна следовать положениям Кодекса и внедрять принципы и этические нормы, определенные Кодексом, независимо от способности правительства воспринимать Кодекс.

НГО и прочие заинтересованные стороны приглашаются принять участие в контролировании мероприятий, связанных с выполнением Кодекса, и сообщить об этом FAO.

### Вести с мест перезахоронения пестицидов



Очищение складов в Полтавской области Украины, где запрещенные пестициды, храняются с нарушением норм безопасности. Проект осуществлен вследствие компании по повышению осведомленности общественности, проведенной НГО в 2005 году

Центр устойчивого развития и экологического образования, SDEEC).







## Другие публикации PAN Germany

### по рассмотренной тематике

Эти публикации являются частью деятельности FAO, направленной на поддержку создания необходимых мощностей в странах Центральной и Восточной.

Серия публикаций о пестицидах в Венгрии, Польше, Словении, Чешской республике была выпущена в 2003 году.

В четырех брошюрах рассматриваются зарегистрированные в этих странах пестициды с точки зрения их токсичности для человека и окружающей среды.

**Справочник по действию с пестицидами (Pesticide Action Handbook)** обеспечивает информацией о правилах использования пестицидов и их критический обзор. Эта публикация существует на русской и польском языках.

**На пути к уменьшению использования пестицидов. Осуществление наилучшего опыта ведения сельского хозяйства в Европе.** Публикация представляет обзор разных концепций, а именно наилучший опыт ведения сельского хозяйства (GAP), интегрированное управления выращиванием культур (ICM) и показывает те шаги, которые необходимо осуществить, чтобы в защите растений применялись «не хорошие», а «наилучшие приемы». Эта публикация существует на русском, болгарском и польском языках.

**Пестициды – горячие точки. Задачи для деятельности НГО в Центральной и Восточной Европе** приводит примеры «горячих точек», которые приведены на основании опыта НГО и их деятельности в этой области и определяет необходимые действия для решения проблемы. Брошюра переведена на русский и болгарский языки.

**Цифры и факты. Сельское хозяйство в Центральной и Восточной Европе** представляет структуру сельского хозяйства, данные по использованию пестицидов и их остаточных количеств в пяти странах Европейского союза: Польши, Словении, Венгрии, Чешской республики, а также в Болгарии. Переведена на русский и словенский языки.

**Роттердамская конвенция, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях** являются наиболее важными документами по проблемам пестицидов. В двух отдельных публикациях PAN рассматриваются основные положения конвенций. Эти брошюры переведены на английский, немецкий и русский.

Все публикации возможно найти на сайте

[www.pan-germany.org](http://www.pan-germany.org)

[www.pan-germany.org/english.htm](http://www.pan-germany.org/english.htm)

[www.pan-germany.org/projekte/moe/ceecs.htm](http://www.pan-germany.org/projekte/moe/ceecs.htm)